+ . XNAE+ I NE. YOEO

. **Ө Q И**. С. I

. O EE E | E C C E L O



المملكة المغربية البرلمان مجلس المستشارين

## النشرة الداخلية



الثلاثاء 31 ماي 2016

العدد 498

# في هذا العدد

02	اجتماعات وفراوات المكتب
04	أنشلة الرئاسة
10	الجلسائي العمومية
11	أهغال وبرامج اللجان الدائمة.
14	الحراوماسية البرامانية
15	أنشطة الغرق والمجموعات البرلمانية
26	حدر بحيثا
22	أجندة

### اجتماعات وقرارات المكتب

#### اجتماع رقم <mark>27</mark> ليوم الاثنين **23** ماي **2016**

عقد مكتب مجلس المستشارين يــوم الاثنين 23 ماي 2016 اجتماعه الأسبوعي برئاسة رئيس المجلس السيد عبد الحكيم بنشماش وحضور السادة:

محمد الأنصاري : الخليفة الأول للرئيس،

عبدالالاه الحلوطي : الخليفة الثاني للرئيس الخليفة الأول للرئيس،

حميد كوسكوس : الخليفة الثالث للرئيس،

نائلة مية التازي : الخليفة الخامس للرئيس،

عبد الوهاب بلفقيه : محاسب المجلس؛

رشيد المنياري : محاسب المجلس.

محمد عدال : أمين المجلس،

أحمد تويزي : أمين المجلس.

فيها اعتذر عن حضور الاجتماع المحاسب السيد العربي المحرشي.

#### القرارات الصادرة عن الاجتماع

#### التشريع:

- → قرار رقم 2016/27/01 ببرمجة مشروع قانون رقم 116.14 يقضي بتغيير وتتميم القانون رقم 52.05 المتعلق مدونة السير على الطرق الصادر بتنفيذه الظهير الشريف رقم 1.10.07 بتاريخ 26 من صفر 1431 (11 فبراير 2016) خلال جلسة عمومية يوم الثلاثاء 24 ماي 2016 مباشرة بعد حصة الأسئلة الشفهية.
  - → قرار رقم 20 /2016/27 بحث الحكومة على حمل السيد وزير الصحة لسحب رسالته الموجمة لرئاسة مجلس المستشارين بتاريخ 18 ملي 2016 والتي قرر فيها سحب ما تبقى من مشاريع القوانين المرتبطة بقطاع وزارته من مجلس المستشارين.
  - → قرار رقم 2016/27/03 بعرض موضوع مصير مشاريع القوانين المرتبطة بالتقاعد على ندوة الرؤساء التي ستجتمع يوم الثلاثاء 24 ماي 2016، مع تحديد أسبوع واحد للشروع في مناقشة هذه النصوص وشهر واحد للانتهاء من دراستها داخل اللجنة المختصة قبل عرضها على الجلسة العامة.

#### الأسئلة الشفهية:

→ قرار رقم 2016/27/04 بالمصادقة على جدول أعال جلسة الأسئلة الشفهية ليوم الثلاثاء 24 ماي 2016 التي سيرأسها الخليفة الثالث للرئيس السيد حميد كوسكوس والسيد محمد عدال كأمين للجلسة.

#### شؤون إدارية:

→ قرار رقم **2016/27/05 بتكليف** الخليفة الثالث للرئيس السيد حميد كوسكوس وبتنسيق مع الأمين العام للمجلس والكاتب العام للنقابة المستقلة لموظفي مجلس المستشارين بتهيئ مشروع قرار في حق الموظفين المتغيبين وعرضه على أنظار المكتب خلال اجتماع المكتب المقبل لاتخاذ القرار النهائي.

ملحوظة : تم تأجيل دراسة باقي النقط المدرجة في جدول الأعمال إلى الاجتماع القادم للمكتب.

### أنشطة الرئاسة

## رئيس المجلس يشارك أشغال القمة الثالثة لرؤساء البرلمانات والدورة الثانية عشرة للجمعية البرلمانية للاتحاد من أجل المتوسط

احتضنت مدينة طنجة على مدى يومي 28 و29 مايو 2016 أشغال القمة الثالثة لرؤساء البرلمانات والدورة الثانية عشرة للجمعية البرلمانية للاتحاد من أجل المتوسط، التي أشرف على تنظيمها مجلس النواب حول موضوع "جميعا من أجل مستقبل مشترك في الفضاء الأورو-متوسطي".

وخلال الجلسة المخصصة لافتتاح هذه الدورة قال السيد حكيم بن شماش، رئيس مجلس

المستشارين، إن هذه القمة تشكل تمرينا للتفكير الجماعي في أفق "المستقبل المشترك للفضاء الأورو متوسطي"، وهو الأفق المتمثل في طموح بناء مرتكز متوسطي بين ثقافي، مولد للتنمية المتقاسمة في مجال السلم والأمن والتنمية المستدامة مع اعتبار التحولات المناخية وحماية البيئة في المتوسط.



وأبرز في هذا السياق أن الإشكاليات معقدة المطروحة على البرلمانيين عامة هي إشكاليات معقدة وتطرح خاصة على ثلاثة مستويات، ترتبط بالتعدد الثقافي المتوسطي والسلم والأمن والتنمية المستدامة، والتحولات المناخية وحاية البيئة، وبالتنمية الحضرية المستدامة والمناخ والبيئة والتعليم العالي والبحث والشؤون المدنية والاجتاعية.

كما ترتبط بأهداف التنمية المستدامة في

أفق 2030 و ضان حصول الجميع بتكلفة ميسورة على خدمات الطاقة الحديثة الموثوقة والمستدامة وجعل المدن والمستوطنات البشرية شاملة للجميع وآمنة وقادرة على الصمود ومستدامة واتخاذ إجراءات عاجلة للتصدي لتغير المناخ وآثاره.

## - رئيس المجلس يشارك في أشغال ندوة حول "المجلس الاستشاري للشباب والعمل الجمعوي" من تنظيم منظمة شباب حزب الأصالة والمعاصرة.

شارك رئيس مجلس المستشارين السيد حكيم بن شياش في ندوة وطنية نظمتها منظمة شباب حزب الأصالة والمعاصرة حول "المجلس الاستشاري للشباب والعمل الجمعوي" بشراكة مع فريق الأصالة والمعاصرة بمجلس النواب، وذلك يوم الأربعاء 25 مايو 2016.

وتناولت الندوة محاور مركزة حول التعريف بالمجلس الاستشاري للشباب، ووظائفه ومحامه

وهيكلته، فضلا عن ماهية العلاقة بينه وباقي المؤسسات الدستورية الأخرى، وفي طليعتها الحكومة والبرلمان.

وفي كلمته بالمناسبة، ثمن السيد الرئيس مبادرة النقاش حول مجلس الشباب والعمل الجمعوي، باعتبار الأخير لبنة محمة في البناء المؤسساتي.

كما ذكر بدلالات نتائج إحدى استطلاعات الرأي التي أجرتها جريدة I'ECONOMISTE بشراكة مع SUNERGIA لدى عينة تمثيلية من الشباب، والتي أبرزت أن توسيع فرص الولوج إلى التشغيل شكلت أولوية بالنسبة ل 19.5 بالمائة من الشباب المستجوب، في حين شكل "التغيير الشامل" أولوية لدى 18 بالمائة منهم وتطوير الحياة السياسية أولوية لدى 18 بالمائة منهم والديمقراطية وحرية التعبير أولوية لدى 8.5 بالمائة منهم.

وخلص السيد بن شاش إلى وجود جيل جديد من الإنتظارات والتحديات والاقتراحات تهم شباب المغرب، ما يشير إلى أهمية الدور الذي يجب أن تلعبه مؤسسات الوساطة، وعلى رأسها مجلس الشباب والعمل الجمعوي، الذي دعا السيد بن شاش إلى جعله مؤسسة تساعد في تحرير طاقات الشباب وتنهض بحياته اليومية، دون اختزال مشروع قانون المجلس في رؤية سياسية ضيقة وذلك بغية تحقيق مفهوم "المواطنة الشاملة".

وفي الأخير ذكر السيد الرئيس أن مجلس المستشارين يعتزم في إطار خارطة طريقه تنظيم منتدى سنوي لمجلس المستشارين والجمعيات العاملة في مجال السياسات العمومية للشباب بشراكة مع المجلس الاستشاري للشباب والعمل الجمعوي (المزمع إنشاؤه) ورؤساء الجهات وكذا الهيئات الاستشارية المتعلقة بقضايا الشباب المنصوص عليها في القانون التنظيمي 111-14 المتعلق بالجهات وذلك من أجل التشاور والتحديد التشاركي للموضوعات ذات الأولوية التي يمكن أن تدرج في إطار عمل مجلس المستشارين في مجال التشريع والرقابة وتقييم السياسات العمومية الخاصة بالشباب.

رئيس المجلس يشارك في أشغال اللقاء الدراسي المنظم من طرف فرق ومجموعات الأغلبية بالمجلس حول موضوع "مكافحة الاتجار بالبشر بالمغرب"



شارك رئيس مجلس المستشارين السيد حكيم بن شاش في أشغال اللقاء الدراسي الذي نظمته فرق ومجموعات الأغلبية بالمجلس يوم الأربعاء 25 مايو 2016 حول موضوع مكافحة الاتجار بالبشر بالمغرب حيث ألقى كلمة هامة أكد في مطلعها أن هذا اللقاء ينعقد في محطة حاسمة من مسار تطوير إطارنا القانوني الوطني المتعلق بمكافحة الاتجار بالبشر، و خاصة مشروع القانون 27.14 المتعلق بمكافحة الاتجار في البشر.

واستهل السيد الرئيس هذه المداخلة

بالإشارة إلى انشغالين منهجيين رئيسيين يشكلان جزءا هاما من انتظارات هذا اليوم الدراسي:

- الانشغال المنهجي الأول يتمثل في كيفيات استحضار المعطى المتمثل في كون أن بروتوكول منع وقمع ومعاقبة الاتجار بالأشخاص، وبخاصة النساء والأطفال، الذي انضم إليه المغرب بتاريخ 25 أبريل 2011 هو مكمل لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية.
- الانشغال المنهجي الثاني يتمثل في كيفية أجرأة بعض التوصيات الدقيقة التي تقدمت بها المقررة الأممية الخاصة المعنية بالاتجار بالأشخاص، لا سيها النساء والأطفال، جوي نغوزي إيزيلون في تقريرها على إثر زيارتها إلى المغرب في الفترة من 17 إلى 21 يونيو 2013.

وتطرق السيد الرئيس بالخصوص إلى خمسة قضايا مستوحاة من التقرير المذكور آملا أن تحظى بما تستحقه من اهتمام في هذا اللقاء الدراسي، وهي كالتالي:

1. التحديات القانونية المتعلقة بحاية العال المنزليين بما فيها تمكين مفتشي الشغل من التحري في وضعية العال المنزليين باعتبارهم فئة معرضة للاتجار بالأشخاص (الفقرتان 80 و 88 من التقرير) ومسألة التسريع بالمصادقة على الاتفاقية رقم 189 لمنظمة العمل الدولية المتعلقة بالعال المنزليين (الفقرة 96 من التقرير).

2. دراسة إمكانية إحداث مقرر خاص وطني يقوم بتتبع إعمال التشريعات والسياسات العمومية المتعلقة بمكافحة الاتجار بالأشخاص وتحليل أثر التشريعات

والسياسات المتعلقة بمكافحة هذه الظاهرة من منظور حقوق الإنسان (الفقرة 82 من التقرير).

3. تدقيق التمييز بين المهاجرين غير النظاميين وضحايا الاتجار بالبشر، وما يترتب على ذلك من آثار على منظومتنا القانونية الوطنية، وهذا معطى يتعين استحضاره في سياق المراجعة المقبلة للتشريعات الوطنية المتعلقة بالهجرة (الفقرة 83 من التقرير).

4. كيفيات وضع منظومة دعم مالي لمساعدة

ضحايا الاتجار بالبشر، بما في ذلك ضمان دعم قصير أو متوسط أو طويل الأمد حسب الحالة، لمختلف المؤسسات المتدخلة في مجال مساعدة هذه الفئة من الضحايا (الفقرة 86 من التقرير)، وبما في ذلك إمكانية تمويل جزء من هذه المنظومة من الأموال المحجوزة والمصادرة في إطار مكافحة تبييض الأموال الناتجة عن جرائم الاتجار بالبشر (الفقرة 97 من التقرير).

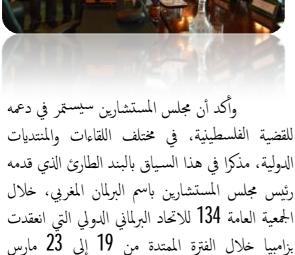
5. كيفيات وضع برامج متكاملة بالتعاون مع المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين والمنظمة الدولية للهجرة بخصوص العودة الآمنة لضحايا الاتجار بالبشر لبلدانهم بما في ذلك ضمان الحماية الدولية لهم وإمكانية إحالتهم على مسطرة طلب اللجوء عند الاقتضاء (الفقرة 95 من التقرير)، علما أن إحدى الفرص التي تستلزم استثمارا من قبلنا تتمثل في التعاون مع شركائنا في دول إفريقيا جنوب الصحراء بهذا الخصوص.

## رئيس مجلس المستشارين يستقبل أعضاء مجلس إدارة الهيئة العربية الدولية لإعار غزة.

استقبل رئيس مجلس المستشارين، السيد حكيم بن شياش، أعضاء مجلس إدارة الهيئة العربية الدولية لإعمار عزة، وذلك يوم الثلاثاء 24 ماي 2016 على الساعة الحادية عشرة صباحا بمقر المجلس.

وخلال هذا اللقاء، ذكر السيد رئيس مجلس المستشارين بالاهتمام الخاص والدائم الذي يوليه صاحب الجلالة الملك محمد السادس نصره الله للقضية الفلسطينية، منوها بصمود الشعب الفلسطيني في وجه الاحتلال، واعتبر أن إعادة إعمار غزة أولوية بالنسبة للمغرب ملكا وشعبا.





2016، حول موضوع "دور البرلمانات في استكمال

مسلسل الاعتراف الدولي بدولة فلسطينية مستقلة،

ذات سيادة وقابلة للحياة وعاصمتها القدس الشرقية".

كما دعا رئيس مجلس المستشارين، إلى تنظيم "أسبوع من أجل غزة" في كل البرلمانات العربية والإسلامية، من أجل حشد الدعم المادي والمعنوي لإعادة إعمار غزة، والحد من معاناة الشعب الفلسطيني.

ومن جهتهم، ثمن أعضاء مجلس إدارة الهيئة العربية الدولية لإعمار غزة، الدعم المتواصل والمساندة القوية لصاحب الجلالة الملك محمد السادس نصره الله لنصرة القضية الفلسطينية.

واطلع الوفد السيد رئيس مجلس المستشارين، على المشاريع التي تم إنجازها في إعادة إعمار غزة، مذكرا بالصعوبات والعراقيل التي تحول دون وصول المساعدات إلى غزة، وإقامة مشاريع الإعمار، بسبب الحصار، داعيا بهذه المناسبة البرلمان المغربي، إلى تكثيف الجهود على مستويات مختلفة، من أجل التخفيف من هذه العراقيل، والحد من معاناة سكان قطاع غزة.

#### ■ استقبال رئيس الحزب الشعبي الأوربي.

استقبل عضوا مكتب مجلس المستشارين، أحمد التويزي ورشيد المنياري، رئيس الحزب الشعبي الأوربي جوزيف دول والوفد المرافق له، يوم الإثنين 23 مايو 2016 بمقر المجلس.

وخلال هذا اللقاء تطرق الجانبان إلى المستوى الجيد لعلاقات التعاون المغربية- الأوربية، وسبل تعزيزها وتوطيدها خدمة للمصالح المشتركة بين الطرفين، وأكدا على ضرورة تكثيف الزيارات وتبادل الآراء حول مختلف القضايا ذات الاهتام المشترك.



وشدد الجانب المغربي على أهمية مواكبة الأوروبيين للإصلاحات المهيكلة والعميقة التي قامت بها المملكة المغربية في مختلف المجالات، تحت القيادة الرشيدة للملك محمد السادس، والتي مكنت المغرب من بناء نموذج تنموي ديمقراطي متميز في محيط إقليمي ملتهب.

وذكر الجانب المغربي بجهود المغرب في مجال محاربة الإرهاب والتطرف، كما أكد على أهمية مقترح الحكم الذاتي للأقاليم الجنوبية بالمملكة، ودوره في استتباب الأمن والاستقرار في المنطقة.

ومن جمته، جدد رئيس الحزب الشعبي الأوربي تأكيده على دعم حزبه لقضايا المملكة المغربية لاسيما في مجال حقوق الإنسان ومسلسل استكمال الوحدة الترابية، منوها بالاستقرار الذي تعرفه المملكة المغربية كشريك استراتيجي متميز بالمنطقة.

مجلس المستشارين

### الجلسات العمومية

### ■ المجلس يصادق في جلسة عمومية على مشروع قانون رقم 116.14 المتعلق بمدونة السير على الطرق



مجلس المستشارين جلسة عمومية يوم الشلاثاء 24 ماي 2016 بعد جلسة الأسئلة الشفهية، برئاسة الحليفة الثالث لرئيس المجلس السيد حميد كوسكوس صادق خلالها على مشروع قانون رقم 52.05 ليقضي بتغيير وتتميم القانون رقم 52.05 المتعلق بمدونة السير على الطرق الصادر بتنفيذه الظهير الشريف رقم 1.10.07 بتاريخ 26 من صفر الظهير الشريف رقم 2016).

يذكر أن هذا المشروع جاء بإضافات نوعية انبنت على استقراء تجربة تطبيق مدونة السير على مدى الخمس سنوات الماضية.

وتتلخص هذه التعديلات، حسب الوزير المنتدب المكلف بالنقل السيد محمد نجيب بوليف، في المراقبة التقنية، ورخصة السياقة، ومدارس السياقة، بالإضافة إلى إجراءات تعديلية تهم الغرامات التصالحية وإدخال رخصة جديدة للدراجات النارية، واحداث مرصد سيتولى القيام بالبحث الإداري والتقنى بخصوص الحوادث الجسمانية.

وأبرز السيد بوليف أن هذا النص، الذي يستجيب للمطالب والتعديلات التي تقدم بهاكل المتدخلين، سيمكن، كذلك، من تحصين مراقبة الشواهد الطبية تلافيا لبعض التجاوزات الميدانية، فضلا عن اشتماله على العديد من الإجراءات المتعلقة بإحداث شبكات ومراكز للمراقبة التقنية

## أشغال وبرامع اللجان الدائمة

#### أشغال اللجان الدائة

#### 1- لجنة الفلاحة والقطاعات الإنتاجية.

عقدت اللجنة اجتماعا يوم أمس الإثنين 30 مايو 2016 اجتماعا أنهت خلاله دراسة مشروع قانون رقم 36.15 يتعلق بالماء، بحضور السيدة شرفات أفيلال الوزيرة المنتدبة لدى وزير الطاقة والمعادن والماء والبيئة المكلفة بالماء.

وقد تقرر إثر ذلك تحديد يوم الخميس 02 يونيو 2016 على الساعة الثانية عشرة زوالا كآخر أجل لإيداع التعديلات بخصوص المشروع.

يذكر أن أهم المقتضيات التي شملها هذا المشروع تتعلق بـ:

- تدبير الماء وفق قواعد الحكامة الجيدة؛
- تخطيط المياه بهدف الرفع من الإمكانات المائية وتحصينها ضد التغيرات المناخية؛
  - الوقاية من الأخطار المرتبطة بالماء؛
- عدم إمكانية تجريد أصحاب الحقوق المعترف بها إلا بسلوك مسطرة نزع الملكية.

#### 2- لجنة المالية والتخطيط والتنمية الاقتصادية.

عقدت اللجنة اجتماعا يوم الخميس 26 مايو 2016 شرعت خلاله في دراسة مشاريع القوانين التالية:

- مشروع قانون رقم 71.14 يغير ويتمم القانون رقم 011.71 بتاريخ 12 من ذي القعدة 1391 ( مشروع قانون رقم 1971) المحدث بموجبه نظام المعاشات المدنية؛
- مشروع قانون رقم 72.14 المحددة بموجبه السن التي يجب أن يحال فيها على التقاعد الموظفون والمستخدمون في نظام المعاشات المدنية؛
- مشروع قانون رقم 96.15 يغير ويتمم الظهير الشريف بمثابة قانون رقم 1.77.216 الصادر في 20 من شوال 1397 (4 أكتوبر 1977) المتعلق بإحداث نظام جماعي لمنح رواتب التقاعد.

وكانت اللجنة قد عقدت اجتماعا مماثلا يوم الأربعاء 25 يونيو 2016 خصص لتدراس مشاريع القوانين التالية:

•مشروع قانون رقم 95.15 يغير ويتمم القانون رقم 013.71 الصادر بتاريخ 12 من ذي القعدة 1391 (30 دجنبر 1971) المحدث بموجبه نظام المعاشات العسكرية؛

•مشروع قانون رقم 99.15 بإحداث نظام للمعاشات لفائدة فئات المهنيين والعمال المستقلين والأشخاص غير الأجراء الذين يزاولون نشاطا خاصا؛

•مشروع قانون رقم 70.14 يتعلق بهيئات التوظيف الجماعي العقاري.

#### 3- لجنة التعليم والشؤون الثقافية والاجتماعية.

عقدت اللجنة اجتماعاً يوم الأربعاء 25 ماي 2016 صادقت خلاله على مشروع قانون رقم 78.14 يتعلق بالمجلس الاستشاري للأسرة والطفولة، كما تم تعديله.

وللإشارة فإن مقتضيات هذا المشروع تتوزع على ستة أبواب هي كالتالي:

- الباب الأول: أحكام عامة؛
- الباب الثاني: صلاحیات المجلس؛
  - الباب الثالث: تأليف المجلس؛
- الباب الرابع: أجمزة المجلس، اختصاصاتها، وكيفية تسييرها؛
  - الباب الخامس: التنظيم الإداري والمالي للمجلس؛
    - الباب السادس: أحكام ختامية.

#### 4- لجنة العدل والتشريع وحقوق الإنسان.

عقدت اللجنة اجتماعا يوم الثلاثاء 17 ماي 2016 خصص للبت في التعديلات المقدمة حول مشروع قانون تنظيمي رقم 64.14 بتحديد شروط وكيفيات ممارسة الحق في تقديم الملتمسات في مجال التشريع، ومشروع قانون تنظيمي رقم 44.14 بتحديد شروط وكيفيات ممارسة الحق في تقديم العرائض إلى السلطات العمومية، والتصويت على المشروعين برمتها.

وقد صادقت اللجنة على هذين المشروعين بأغلبية 6 مقابل 3 بعد أن تم تعديلها.

### برنامج اجتماعات اللجان

### 1- لجنة العدل والتشريع وحقوق الإنسان.

#### → الثلاثاء 31 مايو 2016 بعد جلسة الأسئلة الشفهية:

- تقديم مشروع قانون رقم 73.15 يقضي بتغيير وتتميم بعض أحكام مجموعة القانون الجنائي.
- مواصلة الدراسة والتصويت عند الاقتضاء على مقترح قانون يتعلق بكراء العقارات أو المحلات المخصصة للاستعمال التجاري أو الصناعي أو الحرفي.

#### 2- لجنة الفلاحة والقطاعات الإنتاجية.

- → الخيس 30 ماي 2016 على الساعة الثانية عشرة زوالا:
- آخر أجل لإيداع التعديلات لدى مصلحة لجنة الفلاحة والقطاعات الإنتاجية، حول مشروع قانون رقم 36.15 يتعلق بالماء.

### الدبلوماسية البرلمانية



تنظيم أشغال القمة الثالثة لرؤساء البرلمانات والدورة
الثانية عشرة للجمعية البرلمانية للاتحاد من أجل
المتوسط يومي 28 و 29 ماي الجاري بطنجة

نظم مجلس النواب، يومي 28 و29 ماي الجاري بمدينة طنجة، أشغال القمة الثالثة لرؤساء البرلمانات والدورة الثانية عشرة للجمعية البرلمانية للاتحاد من أجل المتوسط حول موضوع "جميعا من أجل مستقبل مشترك في الفضاء الأورو-متوسطى".

وحضر إلى هذا الملتقى، الذي يميز بالمشاركة الفعلية لرئيس مجلس المستشارين السيد حكيم بن شاش، حوالي 300 برلماني من الاتحاد الأوروبي وجنوب المتوسط، من بينهم ما يزيد عن 30 رئيس برلمان ورئيس وفد برلماني.

وشكلت هذه الدورة مناسبة لتأكيد طموح شعوب وبرلمانات حوض المتوسط في بناء فضاء مشترك وتحقيق تنمية مستدامة، وتعزيز السلم والأمن والرخاء، وحماية البيئة ومراعاة التغيرات المناخية بمنطقة المتوسط.

وبالإضافة لاجتماعات اللجان الخمس الدائمة ومجموعة العمل، واجتماعات المكتب والمكتب الموسع، انعقدت جلسة عامة تم خلالها تقديم الحصيلة حول أنشطة الاتحاد من أجل المتوسط والمصادقة على التوصيات المقدمة من طرف اللجان ومجموعة العمل،



والإعلان عن بيان القمة 3 لرؤساء البرلمانات والبيان الختامي للدورة 12 للجمعية البرلمانية للاتحاد من أجل المتوسط.

وقد توجت أشغال هذه التظاهرة البرلمانية بتولي إيطاليا الرئاسة الدورية للجمعية البرلمانية للاتحاد من أجل المتوسط في شخص السيدة لاورا بولدريني رئيسة مجلس النواب الإيطالي، وذلك خلفا للسيد راشيد الطالبي العلمي رئيس مجلس النواب المغربي.

مجلس المستشارين

### أنشطة الغرق والمجموعات البرلمانية



" التشريع البرلماني والمجتمع المدني، أية أحوار؟ قانون المالية نموذبا"





بشراكة مع "المرصد المغربي للعمل البرلماني" و"جمعية الشباب لأجل الشباب"، نظم فرق الأصالة والمعاصرة بمجلس المستشارين يوم أمس الإثنين 30 ماي 2016 يوما دراسيا حول موضوع " التشريع البرلماني والمجتمع المدني، أية أدوار؟ قانون المالية نموذجا" بمشاركة أساتذة جامعيين مختصين.

السيد عزيز بنعزوز رئيس فريق الأحالة والمعاصرة

> ويأتي تنظيم هذا اللقاء انطلاقا من انشغالات المرصد المغربي للعمل البرلماني بالتشريع المالي ورصد الأداء البرلماني في هذا الصدد على اعتبار أن مناقشة أي مشروع لقانون المالية تعد محطة للتقييم وفرصة لإعادة النظر في البرامج الحكومية والسياسات العمومية المتبعة.

> وفي هذا السياق ركز هذا اللقاء على تفحص المرتكزات التي قام عليها القانون المالي لسنة 2016 من خلال طرح مجموعة من التساؤلات الواردة في الورقة التقديمية للقاء على النحو التالي:

• إلى أي حد استطاع قانون المالية لسنة 2016 أن يترجم قدرة الفاعلين على التأقلم مع الثقافة الجديدة في التدبير العمومي والتي تروم التحول من التدبير القائم على أساس الوسائل إلى المنهجية الجديدة المرتكزة على تحقيق النتائج وتعزيز مبدأ الشفافية وربط المسؤولية بالمحاسبة وتقييم السياسات العمومية؟

- إلى أي حد تمكنت الحكومة من ملاءمة قانون المالية مع مقتضيات القانون المتنظيمي الجديد للمالية؟ وإلى أي حد استطاعت مكونات البرلمان المغربي من تركيز العمل على تقييم السياسات العمومية وجعلها الغاية المثلى من أساليب التدبير العمومي، قصد النهوض بمستوى النقاش البرلماني والخطاب السياسي عند مناقشة أي مشروع قانون المالية؟
- هل شكلت لحظة مناقشة قانون المالية 2016 فرصة للتقييم و تدقيق مؤشرات تنفيذ السياسات العمومية وفق قاعدات المعطيات الذي توفرها مختلف الهيئات و المؤسسات الحكومية للوقوف على الحصيلة الحقيقية المرتكزة على هواجس التدبير العمومي وتقييم نجاعة الأداء؟
- هل تنسجم مضامين وتدابير قانون مالية 2016 مع متطلبات التنزيل السنوي لالتزامات البرنامج الحكومي؟

هذه التساؤلات الجوهرية كانت دافعا لاختيار محاور هذا اللقاء العلمي التي كانت على النحو التالي:

- دور المجتمع المدني في المقاربة التشاركية الديمقراطية؛
- العقلنة البرلمانية : أي دور للجهاز التنفيذي في علاقته مع البرلمان في القانون المالي؛
- تطوير العمل البرلماني، وتحسين أداءه المؤسساتي (قراءة في الفصل 84 من الدستور)؛
- الحصيلة البرلمانية في المجال المالي ومنح أسس التطوير والإصلاح بالنظر إلى المعايير الدولية والعالمية للمؤسسة البرلمانية؛
  - قانون مالية 2016:بين التقييم القطاعي لتوجهاته والمنظور التراكمي لنتائجه؛
    - قانون مالية 2016: أية حكامة لتدبير مالية الدولة؟

## • فرق وجموعات الأغلبية بمجلس المستشارين تنظم لقاء دراسيا حول موضوع: "مكافحة الاتجار والبشر والمغروب"



في إطار التحسيس بجريمة الاتجار في البشر، وبالتحديات الإنسانية والحقوقية التي تطرحها، ومواكبة لتنزيل مضامين السياسة الجديدة للهجرة التي تتهجها بلادنا، خاصة في شقها المرتبط بمكافحة المرتبط بمكافحة الاتجار بالبشر، نظمت فرق ومجموعات الأغلبية بمجلس المستشارين بشراكة مع منتدى الكرامة لحقوق الإنسان يوم دراسيا حول الموضوع تحت عنوان "مكافحة الاتجار بالبشر بالمغربم" بمشاركة ممثلين عن القطاعات التعاريف المضاعات عنوان "مكافحة الاتبار بالبشر

الحكومية المعنية والمنظمة الدولية للهجرة والمجتمع المدني.

وكان الهدف من هذا اللقاء هو التعريف بجريمة الاتجار بالبشر وعرض المهارسات الفضلي في مجال مكافحتها، وكذا مدارسة التجربة المغربية في مجال مكافحة الاتجار بالبشر.

كما شكل هذا اللقاء مناسبة كذلك لعرض مضامين مشروع القانون رقم 27.14 المتعلق بمكافحة الاتجار بالبشر الذي بلغ مراحل متقدمة في المسطرة التشريعية، وينتظر أن يحال على مجلس المستشارين في المستقبل القريب.

وقد تميزت الجلسة الافتتاحية لهذا اللقاء بالكلمات الهامة التي ألقاها رئيس مجلس المستشارين السيد حكيم بن شياش ووزير العدل والحريات السيد مصطفى الرميد والوزير المكلف بالمغاربة المقيمين بالخارج وشؤون الهجرة السيد أنيس بيرو، بالإضافة إلى ممثلة بعثة المنظمة الدولية للهجرة بالمغرب وممثل منتدى الكرامة لحقوق الإنسان.

أما باقى أشغال اللقاء فقد توزعت على جلستين:

مجلس المستشارين



- "الاتجار بالبشر وتدابير حاية الضحايا"
- → عز الدين سلمان عن مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة بفيينا.
- "تجربة المنظمة الدولية للهجرة في مجال مكافحة الاتجار بالبشر"
- → Mme Anna Fonseca مثلة المنظمة الدولية للهجرة بالمغرب.
  - "التجربة المصرية في مجال مكافحة الاتجار بالبشر"
- →د. القاضي محمد أبو العينين، أمين عام اللجنة الوطنية لمكافحة الاتجار بالبشر.

#### الجلسة الثانية

- "التجربة المغربية في مجال مكافحة الاتجار بالبشر"
- →د. عبد الواحد الأثير عن المندوبية الوزارية المكلفة بحقوق الانسان.
  - "مكافحة الاتجار بالبشر بالمغرب: أي دور للمجتمع المدني؟"
- →د. بهيجة جال، أستاذة جامعية، خبيرة قانونية، عضو المكتب التنفيذي لمنتدى الكرامة لحقوق الإنسان.

صدر يوم الاثنين 23 مايو 2016 العدد التاسع عشر من الجريدة الرسمية للبرلمان - نشرة مداولات مجلس المستشارين.

ويحتوي هذا العدد على المواد التالية:

- محضر الجلسة الثالثة والأربعين ليوم الأربعاء 26 من رجب 1437 (4 مايو 2016).
- جدول الأعال: جلسة مشتركة لمجلسي البرلمان لتقديم السيد الرئيس الأول عرضا عن أعمال المجلس الأعلى للحسابات أمام البرلمان طبقا لمقتضيات الفصل 148 من الدستور.
  - محضر الجلسة الرابعة والأربعين ليوم الأربعاء 26 من رجب 1437 (4 مايو 2016).
    - جدول الأعمال: الدراسة والتصويت على مشاريع القوانين التالية:
    - 1. مشروع قانون تنظيمي رقم 90.15 يتعلق بمجلس الوصاية؛
  - 2. مشروع قانون رقم 48.15 يتعلق بضبط قطاع الكهرباء وإحداث الهيئة الوطنية لضبط الكهرباء؛
  - 3. مشروع قانون رقم 05.16 يوافق بموجبه على ميثاق تحدي الألفية المبرم بالرباط في 30 نوهبر 2015 بين حكومة المملكة المغربية وحكومة الولايات المتحدة الأمريكية عبر هيئة تحدي الألفية وملحقاته؛
- 4. مشروع قانون رقم 69.14 يوافق بموجبه على اتفاقية تسليم المجرمين الموقعة بالرباط في 19 فبراير 2014 بين المملكة المغربية والبوسنة والهرسك؛
- 5. مشروع قانون رقم 75.14 يوافق بموجبه على اتفاقية المساعدة القانونية في الميدان الجنائي الموقعة بالرباط في 19 فبراير 2014 بين المملكة المغربية وبين البوسنة والهرسك؛
- 6. مشروع قانون رقم 16.15 يوافق بموجبه على اتفاقية حول التعاون القضائي في الميدان الجنائي الموقعة بمراكش في 20 يناير 2015، بين حكومة المملكة المغربية وحكومة جمهورية الكوت ديفوار؛
- 7. مشروع قانون رقم 20.15 يوافق بموجبه على الاتفاقية بشأن نقل أشخاص المحكوم عليهم الموقعة بمراكش في 20 يناير 2015، بين حكومة المملكة المغربية وحكومة جمهورية الكوت ديفوار؛



مجلس المستشارين

- 8. مشروع قانون رقم 39.15 الموافق بموجبه على مذكرة التفاهم في مجال الملاحة التجارية الموقعة بالرباط في 12 فبراير 2016 بين حكومة المملكة المغربية وحكومة جمهورية غانا؛
- 9. مشروع قانون رقم 52.15 يوافق بموجبه على الاتفاق الموقع بين التشجيع والحماية وحكومة جمهورية غينيا بيساو بشأن التشجيع والحماية المتبادلة للاستثارات؛
- 10. مشروع قانون رقم 54.15 يوافق بموجبه على الاتفاق بشأن التعاون في مجال الأمن والحكامة المحلية الموقع ببيساو في 28 ماي 2015، بين وزارة الداخلية للمملكة المغربية ووزارة الداخلية لجمهورية غينيا بيساو؛
- 11. مشروع قانون رقم 55.15 يوافق بموجبه عن اتفاق حول المساعدة الإدارية المتبادلة في المجال الجمركي الموقع بدكار في 21 ماي 2015 بين حكومة المملكة المغربية وحكومة جمهورية السنغال؛
- 12. مشروع قانون رقم 57.15 يوافق بموجبه على اتفاق التعاون في مجال الصيد البحري وتربية الأحياء البحرية الموقع بدكار في 25 ماي 2015، بين حكومة المملكة المغربية وحكومة جمهورية السنغال؛
- 13. مشروع قانون رقم 72.15 يوافق بموجبه على الاتفاقية الموقعة بالرباط في 14 أبريل 2015، بين حكومة المملكة المغربية وحكومة المملكة العربية السعودية لتجنب الازدواج الضريبي ولمنع التهرب الضريبي في شأن الضرائب على الدخل؛
- 14. مشروع قانون رقم 75.15 يوافق بموجبه على الاتفاق الموقع بروما في 8 ماي 2015 بين حكومة المملكة المغربية والصندوق الدولي للتنمية الزراعية بشأن إنشاء مكتب قطري؛
- 15. مشروع قانون رقم 81.15 يوافق بموجبه على ملحق الاتفاق بين حكومة المملكة المغربية وحكومة الطائفة الفرنسية لبلجيكا (فيدرالية والوني بروكسيل) حول الوضعية القانونية للمؤسسات المدرسية البلجيكية التي تطبق البرنامج التعليمي لفيدرالية والوني بروكسيل بالمغرب، الموقعة بالرباط في فاتح أكتوبر 2015؛
- 16. مشروع قانون رقم 82.15 يوافق بموجبه على الاتفاقية الموقعة بالرباط في 5 أكتوبر 2015 بين حكومة المملكة المغربية ومجلس وزراء جمهورية ألبانيا لتجنب الازدواج الضريبي ومنع التهرب الضريبي في ميدان الضرائب على الدخل؛
- 17. مشروع قانون رقم 92.15 يوافق بموجبه على النظام الأساسي لمحكمة العدل الإسلامية الدولية، المعتمد من طرف مؤتمر القمة الإسلامية الخامس المنعقد بالكويت في الفترة ما بين 26 و29 يناير 1987؛

18. مشروع قانون رقم 85.15 يوافق بموجبه على اتفاقية الضان الاجتماعي الموقعة بتونس يوم 19 أكتوبر 2015 بين حكومة المملكة المغربية وحكومة الجمهورية التونسية؛

24 يونيو 1975.

ليوم الثلاثاء 3 من شعبان 1437 (10 مايو 2016).

19. مشروع قانون رقم 01.16 يوافق بموجبه على الاتفاقية رقم 143 بشأن الهجرة في أوضاع اعتسافية وتعزيز تكافؤ الفرص والمعاملة للعمال المهاجرين، المساة "اتفاقية العمال المهاجرين (أحكام تكميلية)، 1975"، المعتمدة من قبل المؤتمر العام لمنظمة العمل الدولية في دورته الستين المنعقدة بجنيف في

- محضر الجلسة الخامسة والأربعين
- جدول الأعال: مناقشة الأسئلة الشفهية.
- محضر الجلسة السادسة والأربعين ليوم الثلاثاء 10 من شعبان 1437 (17 مايو 2016).
  - جدول الأعال: مناقشة الأسئلة الشفهية.
  - محضر الجلسة السابعة والأربعين ليوم الثلاثاء 10 من شعبان 1437 (17 مايو 2016).
- جدول الأعال: الدراسة والتصويت على مشروع قانون رقم 45.13 يتعلق بمزاولة محن الترويض والتأهيل واعادة التأهيل الوظيفي، والمحال على المجلس من مجلس النواب.

ISSN 2458 - 5785

المملكة المفريبة

نشرة مداولات مجلس المستشارين

السنة التشريعية 2015 - 2016 : دورة أبريل 2016

#### تدرج في النشرة محاضر مناقشات مجلس المستشارين برمتها عملا بأحكام الفصيل 68 من الدستور

وية أبريل 2016

16 شعبان1437 (23 مايو 2016)

م يشروع قانون رقم 20.55 بوافق سوجه على الاتفاقية نشأن نقل الشكوم عليه المؤلفة سراكن في 20 يناير 2015. ين المحكوم عليه المؤلفة سراكن في 20 يناير 2015. ين حكومة المشكو المؤلفة وحكومة جيورية الكون بينوار: 10.5 المشروع قانون رقم 12.5 المؤلفة المؤلفة في حيل المشروع قانون رقم 20.5 المؤلفة والرفاعة في 12 ويارو 2016 ين حكومة المثانية المؤلفة بينواء المؤلفة بينواء ويكومة جيورية قبايا يساو كالدين و 20.5 المشروع قانون رقم 20.5 المؤلفة المؤلفة ويكومة جيورية قبايا يساو بشار المشروع فانون رقم 20.5 المؤلفة المؤلفة المشروع قانون رقم 20.5 المؤلفة المشروع المؤلفة المؤلفة المؤلفة المؤلفة المؤلفة المؤلفة المشروع قانون رقم 20.5 لواقع بعدوية عن الدائلة يشار الشامنة المشاركة المشاركة المشاركة المشاركة المشاركة المشاركة المؤلفة المؤلفة المؤلفة المشاركة المشاركة المؤلفة المؤلفة المؤلفة المؤلفة المؤلفة المؤلفة المؤلفة المؤلفة المشاركة المؤلفة المؤلفة المشاركة المؤلفة المؤلفة المشاركة المؤلفة المؤلفة

ي « بريير السودية التحت الإزواج الشريق وقع الهرب الشريق في أشاق السودية المحت الإزواج الشريق وقع الهرب الشريق في منال السودية على الاختاق الراق بروءا في 14 شروع الفريق بروءا في المحت وقال في مع المحت السودية السودية السودية السودية السودية السودية المحت السودية المحت ا

الجلسة الثالثة والأربعين ليوم الأربعاء 26 من رجب 1437 وه ماي 2010). جنول الأحمال. جلسة مشاركة لمجلسي البرلان للقديم السيد الرئيس الأول عرضا عن أعمال المجلس الأعلى للجسابات أمام البرلان طبقا

4 ماي 2010). الأعمال: الدياسة والتصويت على مشاريع القوائن التالية: روع قانون تنظيمي وقع 20.15 يتطق مجلس الوساية: روع قانون رقع 20.15 تتطل مغيط قطاع الكيرياء وإحداث البيئة لوطنية لتفييط الكيرياء:

#### مجلس المستشارين ينظم "الملتقى البرلماني للجهات" في دورته التأسيسية.



تفعيلا لدوره المركزي بما هو امتداد مؤسساتي للجهات، مجاليا، محنيا، اجتماعيا، واقتصاديا، وبما هو حاضنة أساسية للأسئلة المستجدة في الساحة السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية، ينظم مجلس المستشارين "الملتقى البرلماني للجهات" في دورته التأسيسية، يوم 6 يونيو 2016 بمقر المجلس، وذلك بمشاركة المجالس الجهوية والغرف المهنية ووكالات التنمية الجهوية، والمؤسسات الدستورية، والقطاعات الوزارية، والفاعلين الاقتصاديين والاجتماعيين والمجتمع مدني، وغيرهم من الفاعلين المعنيين بالجهوية المتقدمة.

يهدف هذا الملتقي، الأول من نوعه، إلى تحقيق جملة من الأهداف الإستراتيجية يتأتي على رأسها:

- الشروع الجدي في التفكير في خلق إطار مؤسساتي يلتئم فيه كل الفاعلين والمعنيين بقضايا الجهوية المتقدمة والتنمية المجالية والتكامل البين جموي، واللامركزية وعدم التركيز في أفق الانتقال إلى تنظيم الدورات المقبلة للملتقى (بالتناوب) بمقرات المجالس الجهوية؛
  - إعادة موضعة ورش الجهوية المتقدمة في صدارة الأجندة الوطنية؛
- بلورة أجوبة تشاركية مؤسساتية لرفع العقبات والتحديات التي تحول دون الانطلاقة الفعلية والميدانية لتفعيل هذا الورش الإصلاحي الهيكلي الكبير.

لقد ظل موضوع الجهوية المتقدمة في صلب اهتمامات وانشغالات مجلس المستشارين، فقد خصص المجلس أولى الجلسات السنوية لتقييم السياسات العمومية، التي أقرها دستور 2011 لأول مرة، لموضوع "الحكامة الترابية ومتطلبات التنمية الجهوية"، كما نظم ندوة وطنية بتنسيق مع "اللجنة الاستشارية للجهوية"، تمخضت عنها مجموعة من التوصيات الهامة، شكلت بالإضافة إلى توصيات "المجلس الاقتصادي والاجتماعي والبيئي"، أرضية هامة للنقاش حول هذا الورش الإصلاحي الهيكلي والإستراتيجي.



التشاركية في إنجاح الجهوية المتقدمة.

ويتوخى هذا "الملتقى البرلماني للجهات" خلق آلية للتفاعل الإيجابي بين المجالس الجهوية المنتخبة ومختلف الفاعلين والبرلمانيين، وإطلاق دينامية للتفكير الجماعي في آليات وسبل إنضاج وإنجاح ورش الجهوية المتقدمة، وذلك من خلال تنظيم مجموعة من الأوراش الفكرية في المواضيع ذات الارتباط بأسئلة تفويض الاختصاصات ونقل الإمكانيات، وإشكاليات التمويل واستخلاص المداخيل على المستوى المحلي، ورهانات التنمية المندمجة والمستدامة، والأهمية الإستراتيجية لتنمية الكفاءات البشرية على الصعيد الجهوي، وإشكاليات الاستهداف وتنسيق المهام والمسؤوليات في السياسات الاجتماعية اللاممركزة، ودور الديمقراطية المهام والمسؤوليات في السياسات الاجتماعية اللاممركزة، ودور الديمقراطية

## الإشراف

- الأمانة العامة لمجلس المستشارين
- مديرية العلاقات الخارجية والتواصل
  - قسم الإعلام
- مصلحة التواصل واليقظة الإعلامية

الهاتف: 537218371 (+212)

الفاكس:537728134(+212)

Bulletin.internecc@gmail.com: البريد الإلكتروني

www.Parlement.ma:العنوان الإلكتروني